

## תקציר פרוטוקול מליאת המועצה שלא מן המניין מס' 910

מיום ראשון, 28 בספטמבר 2022, ג' בתשרי תשפ"ג

### **נוכחים:**

- ראש המועצה	לין קפלן
- חברת מועצה	אילה רבין
- חברת מועצה	יונת ארז חגאי
- חבר מועצה	עו"ד רותם ריעני
- חבר מועצה	אבי אליהו
- חברת מועצה	עינת קדרון (באיחור)
- חבר מועצה	דוד חיות
- חברת מועצה	סיגל זהבי שמבירו

### **משתתפים:**

- מנכ"לית המועצה	תהילה מימון
- גזבר המועצה	אלדד חזי
- יועמ"ש	עו"ד אדם שטורם
- אחראי שפ"ע	רגב אדרבי

### **נעדרים:**

- חברת מועצה	מירב דין
- חברת מועצה	מירי פלג וילנסקי
- חבר מועצה	דודו גרינברג

### **מוזמנים:**

- דוברת	רונית נחום
---------	------------

## סדר יום

[ 1 ] אישור על פי סעיף 22(ח) תוספת הרביעית לצו המועצות המקומיות התשי"א 950 להתקשרות ללא מכרז לפינוי פסולת, בהמשך לאי קבלת הצעות במכרז 7/2022 ומשעריכת מכרז נוסף לא תביא תועלת

## פרוטוקול

**[ 1 ] אישור על פי סעיף 22(ח) תוספת הרביעית לצו המועצות המקומיות התשי"א 1950 להתקשרות ללא מכרז לפינוי פסולת, בהמשך לאי קבלת הצעות במכרז 7/2022 ומשעריכת מכרז נוסף לא תביא תועלת**

**תהילה מימון [מנכ"לית המועצה]:** ב-24.07.2022 יצאה המועצה למכרז אשפה שלווה ע"י יועץ. למכרז לא הוגשו הצעות כספיות, כן הוגשה מעטפת הסתייגות למכרז. לאחר בחינה חוזרת והתייעצות עם גורמי מקצוע בתחום הוערך כי שינוי של שלושה תנאים יאפשר למציעים לגשת למכרז: הגדרת מינימום חודשי, הגדרת מנגנון שינוי מחיר בעקבות שינוי במחיר ההטמנה, והקטנת ערבות הביצוע. אי לכך פנתה המועצה ל-9 קבלנים להצעות מחיר, והתקבלו שתי הצעות. הקבלן הנוכחי לא מעוניין לפעול בישוב בתנאי המכרז המעודכנים ולא מעוניין בהארכת ההתקשרות בתנאים בהם הוא פועל היום, ובכל מקרה הארכת ההסכם עם הקבלן הנוכחי לעומת התקשרות עם המציע, משמעה פגיעה משמעותית בתושבים ובמועצה.

**רגב אדרבי [אחראי שפ"ע]:** ישנה בעיה בנושא התפעול של הקבלן עצמו, שפועל במועצה חמש שנים, מאז 2017. הוא פועל פחות טוב כבר שנתיים, בשנה האחרונה חלה התדרדרות.

**דוד חיות [חבר מועצה]:** הקבלן פועל כאן כבר חמש שנים, והמועצה הנוכחית מכהנת כבר שנה ושמונה חודשים, איפה היינו? למה יצאה המועצה למכרז רק ביולי 2022?

**תהילה מימון [מנכ"לית המועצה]:** לגבי העבר הרחוק אני לא יכולה לענות. לגבי התקופה האחרונה ואני מניחה שזה מייצג את קבלת ההחלטות בשנה האחרונה: כן יצאנו למכרז שהאמנו שיגיעו אליו הצעות, וכמו שהסברתי ברגע שלא התקבלו הצעות פעלנו בדרכים המקובלות ובהתאם ליועץ המשפטי בשביל לקדם את העניין.

**אלדד חזי [גזבר המועצה]:** אני אציג את המשמעות הכלכליות למועצה. הקבלן הנוכחי הציג דרישה בעל פה כתנאי להמשך עבודה לתוספת של 100 אלף ₪ לחודש, עלות משמעותית שתהווה פגיעה חמורה בתקציב המועצה. אם נצא למכרז נוסף, נצטרך להמשיך בינתיים עם הקבלן הנוכחי. החוזה פג לאחר הארכות במרץ 2022. לאחר בחינה מעמיקה של מנכ"לית המועצה ורגב אדרבי, הוחלט לצאת למכרז פומבי על מנת להגיע לתוצאות מיטביות. בזמן זה העלויות עלו. לאחר שלא הוצעו הצעות במכרז, פנתה המועצה למכרז

האשפה של האשכול, אך הקבלן שזכה במכרז התנער לחלוטין מהסכומים שביקש בשיחה הראשונית והציב תנאים בלתי אפשריים שהמועצה לא יכלה לעמוד בהם. אי אפשר להתעלם מעלויות המחירים הדרסטיים בשוק. זה לא מצב רגיל, ואם נצא למכרז חדש במצב הקיים אני לא רואה מצב שבו שכרנו לא יצא בהפסדנו.

**תהילה מימון [מנכ"לית המועצה]:** אני אציג את המשמעות מבחינה חוזית ומכרזית. בהליך ההתקשרות אחרי המכרז מוקסמו האפשרויות מבחינת המחיר שהמועצה תשלם, תוך מינימום פגיעה בתנאי המכרז שהוגדרו מראש. כל תנאי המכרז נשמרו למעט שלושת הפרמטרים שפורטו מוקדם יותר. בתהליך ההתקשרות הושגה הצעה טובה, ומחיר המכרז ישמר למעט הנחה קטנה. הספק היה קבלן פינני הגזם במועצה לפני הקבלן הנוכחי וההתקשרות איתו הייתה חיובית. במכרז פומבי חדש תאלץ המועצה להתגמש עוד יותר עם התנאים הנדרשים. לא צפויה להתקבל תוצאה חיובית יותר מהמכרז הנוכחי בו פנינו לכלל הקבלנים הזמינים בשוק, והארכת התהליך תכניס את המועצה למצב של הימור על מסגרת התקציב, מעבר להשלכות הכלכליות שכבר פורטו. ההצעה הנוכחית לוקחת בחשבון גם את תקציב המועצה.

**סיגל זהבי שמבירו [חברת מועצה]:** האם יש סעיף בחוזה שמאפשר בכל שלב להפסיק את ההתקשרות לקבלן? מדוע זה לא נעשה לאורך השנים? למה מגיעה המועצה לשוקת האחרונה ונאלצת לקבל החלטות בלחץ זמן, בלי תוכנית עבודה מראש?

**עו"ד אדם שטורם [יועמ"ש]:** אני לא יודע לענות על זה כי אין לי את החוזה מול העיניים, אני יכול להגיד שבמרבית החוזים ישנה אפשרות להיחלץ מההתקשרות בהתראה של 60 יום.

**לין קפלן [ראש המועצה]:** המועצה עובדת עם תוכניות עבודה סדורות שגם הוצגו לכם.

**דוד חיות [חבר מועצה]:** תהילה, דיברת על "פגיעה מתמשכת בשירות לתושב". איפה היינו שנתיים?

**תהילה מימון [מנכ"לית המועצה]:** בשביל לא לחזור על טעויות העבר התפקיד שלי הוא להביא בפניכם את הדברים ולשפר את השירות.

**דוד חיות [חבר מועצה]:** הארכנו את החוזה ממרץ 2022 בידיעה שמדובר בקבלן לא מוצלח. הנושא היה צריך לעלות לדיון- יכולנו להתחיל את התהליך הזה כבר לפני שנה. חובת

## תל-מונד מקום של חינוך

המועצה במנהל תקין היא לבוא ולהקדים החלטות מסוג זה כאשר היא מזהה פגיעה בתושבים. מעבר לסיטואציה הנוכחית, זה בלתי נסבל שפעם אחר פעם מגיעה המועצה לשוקת האחרונה על מנת שלא יקרה אסון. אנחנו נציגי ציבור, וגם אם ההתנהלות הזו חוקית, יש כאן בעיה של נראות ציבורית. אני מאמין שאם נצא למכרז נוסף, יתכן שיגיע ספק קטן שירצה להיכנס לשוק ויכנס לתל מונד. ניתן יהיה לעשות הליך סדור, ולוודא שיש סעיף היפרדות חד-צדדי בחוזה. בנוסף, לא סביר התקשרות לחמש שנים במצטבר, זה לא נכון מקצועית וציבורית. יש לתת תקופת גישור עם הספק.

**עינת קדרון** הצטרפה לישיבה.

**רגב אדרבי [אחראי שפ"ע]:** אנחנו באים עכשיו ברצון לשנות את המצב הנוכחי. עם זאת, כל התנאים שציינת נשלחו לכל הקבלנים. יש כאן משתנים רבים, ואנשי מקצוע רבים יגידו שאין דרך לאמוד העלאת מחיר על פי אוכלוסייה, ואנחנו בחרנו בדבר הטוב ביותר לתל מונד. אם נצא למכרז חדש ונאריך את ההליך בשלושה חודשים, נצטרך להישאר עם שירות לא מיטבי של הקבלן הנוכחי, וההוצאות הכספיות יהיו גבוהות.

**סיגל זהבי שמבירו [חברת מועצה]:** מהניסיון שלי בתחום, מדובר באחד המכרזים הכי פופולריים ורווחיים. כנראה מראש לא היה מדובר במכרז אטרקטיבי, או שספקים לא מעוניינים להתקשר איתנו.

**עינת קדרון [חברת מועצה]:** איך הצעת המחיר נותנת לנו שירות מדהים ובמחיר יותר זול משאתם מאמינים שיהיה במכרז? מה האינטרס שלו?

**לין קפלן [ראש המועצה]:** לצאת למכרז בשלב הזה זה הימור. אנחנו לא בצומת הזו שבה סיימנו התקשרות עם ספק ואנחנו יוצאים למכרז, כבר יצאנו למכרז שלא היו לו מגישים, שונו התנאים, ונעשה הליך התמחרות עם כל הגורמים בשוק. ההליך היה בליווי יועמ"ש. אנחנו לא יודעים מה האינטרס של הספק וזה לא רלוונטי לדיון.

**תהילה מימון [מנכ"לית המועצה]:** אני לא חושבת שההצעה שלו פנומנלית, אני חושבת שהיא הצעה הוגנת בהשוואה לרשויות אחרות. יש ספקים אחרים בשוק שרוצים למקסם את הרווחים שלהם. אנחנו לא יכולים לאפשר את זה בתל מונד, ותפקידנו גם לשמור על תקציב המועצה. שוב, בסופו של דבר, אנחנו מאמינים שלצאת למכרז נוסף לא יביא להצעות עדיפות.

**אבי אליהו [חבר מועצה]:** שנתיים לפני הבחירות הנוכחיות היו שני נושאים בוערים על הפרק, גינון וניקיון, שבהם לא היה רק חוסר שביעות רצון אלא סבל של התושבים. רק אחרי שנתיים אנחנו דנים באישור ספק בהליך של הצעת מחיר. הצעת המחיר תתקבל ומחר ימשיכו טענות התושבים, ותשובתנו לציבור תהיה שהמועצה, שנבחרה כבר לפני שנתיים, לא עשתה שום דבר בזמן זה, בישיבת חירום אישרנו ספק יחיד, והתוצאה נשארה זהה. עוד דבר שחסר לי, לא הייתה כאן שום לקיחת אחריות, למידה או הפנמה, אלא ניהול כושל שחוזר על עצמו שוב ושוב.

**אדם שטרומ (יועמ"ש):** לא מדובר בהליך הצעות מחיר אלא בהליך לגיטימי של מכרז ואז פנייה למציעים על בסיס המכרז.

**לין קפלן [יו"ר המועצה]:** כפי שאתה יודע, כשהסתיים המכרז עם קבלן הגינון הקודם יצאה המועצה למכרז והקבלן הוחלף. עדיין לא סיימנו את השדרוג ברחבי היישוב אבל אנחנו שבעי רצון מהקבלן הנוכחי. הסבירו לכם שוב ושוב שהמשמעות של יציאה למכרז חדש היא פגיעה במועצה ובתושבים. ההליך שנעשה הוא הליך של מנהל תקין שיש לו לגיטימציה כאשר אין מגישים למכרז, ואין כאן מקרה של ספק יחיד.

**עינת קדרון [חברת מועצה]:** גם אם תהיה ליציאה למכרז משמעות כספית, גם אם המחיר יהיה גבוה יותר זה דבר שראוי לשקול לטובת השירות לתושב. מעבר לכך, בראייה של שלוש שנים לעתיד, שלושה חודשים נוספים לא משמעותיים.

**לין קפלן [יו"ר המועצה]:** גם בתנאים הקיימים היום ישנה עלייה וחריגה מהתקציב. כלומר, יש כאן הימור על פריצת תקציב עוד יותר גדולה מהגידול בהוצאות בסעיף גם כך.

**דוד חיות [חבר מועצה]:** האמירה שלכם כעובדי מועצה על משמעות כספית כבדה היא אמירה לא אחראית, והיא מייצרת פתח לקבלנים להעלאת מחירים. לעניין ההוגנות, אין כאן קשר להוגנות והפרמטר צריך להיות עמידה בתנאי המכרז.

**תהילה מימון [מנכ"לית המועצה]:** האחריות שלי היא להביא לכם את כל המידע, כולל ההנחה שלנו שיש כאן פגיעה כספית. הדבר מגובה ע"י כל הגורמים המקצועיים.

**לין קפלן [יו"ר המועצה]:** אני מעלה להצבעה.

### החלטה

אישור על פי סעיף 22(ח) תוספת הרביעית לצו המועצות המקומיות התשי"א 1950  
להתקשרות ללא מכרז לפינוי פסולת, בהמשך לאי קבלת הצעות במכרז 7/2022  
ומשעריכת מכרז נוסף לא תביא תועלת

בעד: לין קפלן, אילה רבין, יונת ארז חגאי, רותם ריעני  
נגד: עינת קדרון, דוד חיות, אבי אליהו, סיגל שמבירו  
ההצעה לא אושרה

הישיבה ננעלה

לין קפלן ראש המועצה

תהילה מימון – מנכ"לית המועצה